

附件

关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的实施方案
重 点 任 务 分 工 清 单

序号	工 作 任 务	牵头单位	配合单位	完成时限
一、主要任务				
(一) 强化数据资源基础				
1. 加快构建数据资源体系				
(1)	以公共数据为牵引，社会数据为补充，开展数据资源调查，摸清全市数据资源底数。根据自治区统一清查架构要求，形成数据清单。完善政务信息系统建设管理办法，将数据目录清单、数据编目制列作为新建信息化项目审核要件，强化数据资源供给。	市大数据管理局	各行业主管部门，各旗县区人民政府，各开发区、高新区管委会	2024 年

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
(2)	持续完善法人、电子证照、社会信用、宏观经济、自然资源和空间地理等基础数据，持续推进等主题库、专题库、专业数据库建设，不断强化数据资源汇聚。	市市场监管局、市行政审批和政务办、发改委、自然资源局、生态环境局、自治区广电局、住建局、市政务服务局、统计局、文旅局、广电网、等行业主管部门、畜牧业农牧行业部门、城管部门	市大数据管理局、市公安局、市大数据管理局、持续推进	
(3)	2. 强化数据平台支撑保障	提升城市大脑一体化数据平台支撑能力，优化数据共享开放能力，优化平台数据开放子系统，建立数据授权运营机制，构建数据治理子系统，建立数据共享机制，提升数据汇聚能力，为公共数据汇聚提供统一通道。建立完备的数据同源和监管机制，完善数据采集、汇聚、更新、协同、调度、管理、建设、运营新体系，推进数据资源统一分配机制，推进数据治理和林格爾新制，提升算力中心服务能力。	市大数据管理局、市局，和林格尔新区管委会，各旗县区经济技术开发区管委会，各有关政府部门，持续推进	

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
	(二) 落实数据确权授权使用机制			
	3. 落实结构分置的数据产权制度			
(4)	按照国家、自治区数据产权结构性分置制度安排，推动各参与工使用合法权利，推进经营性数据全流通。建立数据分类分级保护制度。“谁采集谁负责、谁使用谁负责、谁管理谁负责”原则，明确责任主体级负责，各单位按照数据的采集、管理、持有、使用履行数据安全责任。	市大数据管理局	各行业主管部人 各旗县区经济和林 各门，各区政府、和林 市民政开发区、管委 术开尔新区管会 格持续推进	
	4. 推进实施公共数据确权授权机制			
(5)	制定公共数据管理办法，明确党政机关和公共企事业单位、数据采集、汇聚、共享、开放、授权运营、使用、管理等要求。	市大数据管理局	各行业主管部人 各旗县区经济和林 各门，各区政府、和林 市民政开发区、管委 术开尔新区管会 格2024年	

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
(6)	<p>建立公共数据授权运营机制，通过公共数据授权和数据授权数据授权数据原始控、标负责产开运数据加工用域，为数的用不可见”，实现实现安引导结合数据授权提供“原可控三清准入、数据产品开运数据出统一、合名单和第三方营资格审查和定评价机制。禁止市用禁品发利用。</p> <p>5. 推动建立企业数据产权运行机制</p>	各行业旗区、各旗区、发改新区管委会	市局、发改委、大数据局、监管委、理管监委	持续推进
(7)				持续推进

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
	6. 加强个人信息数据权益保障			
(8)	在严格保护个人信息数据权益的前提下，鼓励和引导个人将承载使用，推行业务流程规范化、标准化、专业化，依法依规采集个人信息，加大个人信息保护力度，推广应用个人信 息处理技术。	市大数据管理局 市局，各行业主管部门	各旗县区人民政 府，经济开发区、新 区管委会	持续推进
	(三) 深化数据资源开发利用			
	7. 推进公共数据共享开放			
(9)	健全连通国家、自治区、盟市交换机制，推动国家、自治区各部门、各盟市本级，以应用场景精准高效为牵引，组织系统开展供需对接，推动数据共享。	市大数据管理局 市局，各旗县区政府、经济开发区、新 区管委会	市各有关部门	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
(10)	完善公共数据开放目录管理制度，制定年度公共数据重点清单，推动与民生、教育、数据相关的公共数据依法依规向社会开放，实现数据安全及社会评价。结合市场价格，对社会对公办性质的公共数据进行反馈。	市大数据管理局、市民政局、市交通运输局、市文化旅游广电局、市卫生健康委、市市场监管局、市交安局、市政务服务局、市行政审批局、市司法局、市通信管理局、市互联网信息办公室、市文化和旅游部门等行管部门	各旗县区人民政府、各旗县区经济和林格区政府、各旗县区发改新区管委会	持续推进
(11)	依托公共数据资源体系，在生态环境、医疗健康、交通运输、普惠金融、社会信用、教育、就业等领域的数据融合，引进行业化、产业化数据服务商，构建一批数据化应用场景。	市委金融办，市大数据管理局、市生态环境局、市卫生健康委、市交通运输局、市公安局、市教育体育局、市人社局等主管部门	各旗县区人民政府、各旗县区经济和林格区政府、各旗县区发改新区管委会	2025年
(12)	举办算法应用大赛等开放数据创新应用大赛，吸引社会各界参与数据便利，挖掘数据价值，形成一批数据服务。完善数据产品、共享数据典型案例，健全数据创新成果孵化转化服务。	市大数据管理局、市新城区人民政府、市赛罕区人民政府、市回民区人民政府、市玉泉区人民政府、市赛罕区经济和林格区政府、各旗县区发改新区管委会	各行业主管部	2025年
(13)	深化与数据要素行业相关的头部企业、高等院校、科研院所、行业组织交流合作，加快科研发成深场景化应用，拓展数据要素应用场景，创造多样化的价值增量，通过多场景应用、多主体复用，发挥数据要素乘数效应。	市大数据管理局、各行业主管部门	各旗县区人民政府、各旗县区经济和林格区政府、各旗县区发改新区管委会	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
11. 培育数据要素流通交易服务生态				
(16)	围绕公共数据、社会数据、专业产品交易要素要合规定、数据流认证、人才培训等第三方专业服务。引评估、资产评价、数据培训等第三方专业服务能力。	市大数据管理局、投资促进局	市发改委，各旗县经济和林格区政府、管委会	2025年
(17)	支持算力与人工智能产业链条，围绕算力、创新增应用、加工处理、流通交易、集新应算力、安工智能、安全治理、生态服务等企业，构建多元数据要素集聚的新生态。	市大数据管理局、内蒙发展有限公司	市行政审批局，政务服务人技术林格区政府、管委会	2024年
12. 推动数据流通交易规范高效				
(18)	落实国家、自治区数据交易相关制度，依托自治区数据交易市场，优化发展。布积极发展。构建“统交公类关服”，以政国有关数据交易。支的数交易。据国要场进定，有性进商定，规双向规安全合国家、自治区跨境流通交易。	市大数据管理局、商务新局、局，和林格区政府、管委会	市财政局、各旗县经济和林格区政府、管委会	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
(五) 建立数据要素收益分配和数据资产登记评估制度				
13. 建立数据要素收益分配制度	(19) 结合国家实际情况，探索数据价格形成机制。构建求关、谁贡献、谁受益、谁受益“谁投入、谁受益”平节资依和机制，机制通过分红、提成等多种方式，应用不同环节资源原则，兼顾主体收益。探索采集、加工、流通、利益分配。鼓励企业依法依规依托公共数据提供公益服务。	市发改局、市监局	大数据委、大数各行业主管部门	持续推进
14. 探索开展数据资产登记评估	(20) 建立数据资产确权登记制度，对数据资产登记证书生成、存储、归集、流转和应用进行全链条管理。推进全市数据资产统一登记目录，支持市属国有企业数据登记率先开展数据资产率登记、评价和价值评估。创新数据及有核资产的企合规、登记、创新数据所、律师事务所、会计师事务所、银行、券商等机构，形成标准证、登记、评估、定价、入表、融资全链条服务体系，实现企业数据价值变现。	市委金融办，市数据管理局、发改委、市国资局、财政局、知识产权局	各行业主管部门	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
	(六) 强化数据安全监管治理			
	15. 健全数据安全保障管理机制			
(21)	全面落实各行业和领域的数据安全主体责任，组织制定目录，对列入目录的数据予以重点保护。构建“云、网、数、平台”一体化协同安全保障体系，加强数据安全存证等国产化基础设施建设，完善数据安全评估、信息共享、监测预警和应急处置机制。	市委网信办、市安局、大数局、国安管	市各旗县区发改局、经济和林格尔新区管委会	持续推进
(22)	建设“P4”级数据应用实验室，加强数据脱敏、身份认证、数据加密、溯源、风险识别等新技术与防护等措施，强化区块链、隐私计算等新运用，确保数据安全可追溯、数据结果不可逆算。	市大数据管理局	市各旗县区发改局、经济和林格尔新区管委会	2024年
	16. 建立健全数据要素全流程监管制度			
(23)	建立数据联治机制，落实属地监管责任，构建数据要素流通市场监管体系。依法依规打击数据垄断、数据买卖倒卖创新创业行为，保障数据正当市场竞争、交易秩序。打造数字经济新业态、新模式，对数据实行包容审慎监管。	市公安局、市场监管局	市大数据管理局等有关部门	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
(24)	建立数据要素市场信用体系，逐步完善数据交易失信行为认定、失信激励、失信惩戒、信用修复、异议处理等机制。	市发改委	市大数据管理局、市市场监管局等有关部门	2025年
(25)	17. 创新数据治理机制 推进数据采集和接口标准化，按照国家、自治区相关数据管理要求，建立数据质量识别、评估、反馈机制，推动数据质量治理体系进行治理。国家提升数据质量，对各行业主管部门提出数据治理、数据安全、数据共享、数据应用、数据管理能力要求。 构建数据化及用数评估指标体系，评估各领域、各行业数字化发展水平和数据资源使用情况，提升全市数据资源管理水平、应用水平。	市大数据管理局	各旗县区人民政府、各旗县区经济和信息化委员会、各旗县区发改局、各旗县区商务局	2025年
(26)		市大数据管理局	市各有关部门，各旗县区人民政府、各旗县区经济和信息化委员会、各旗县区发改局、各旗县区商务局	2024年

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
二、保障措施				
(一) 加大资金支持				
(27)	加强对数据要素市场建设和数据要素型企业的扶持力度，拓宽融资渠道，积极引导社会资本债、政发展性贷款、政府补贴等方式促进数据要素领域发展壮大。	市委金融办、市数据管理局	各旗县区人民技术经济和林格发区、管委会	持续推进
(二) 强化人才支撑				
(28)	发挥高等院校、科研院所作用，推动产学研融合等合作，以共建产教融合基地、实验室、实训基地培育等形式，拓展多元化人才培养模式。积极引进分析师、合规模师、首席数据官(CDO)、数据专员、标注师等数据要素领域各类人才。	市委组织部、市人社局局长、大数据局	市各旗县区人民技术经济和林格发区、管委会	2025年
(三) 加强宣传推广				
(29)	广泛宣传数字化转型新理念、新做法，组织评选一批数据创新应用典型案例，总结推广一批数据做法师经验、典型模式，吸引各类企业驱动、推动数字经济与社会高质量发展提供有力支撑。	市大数据管理局	市各旗县区人民技术经济和林格发区、管委会	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	完成时限
(四) 落实评估督导				
(30)	加强数据要素市场化发展及有关制度建设情况跟踪分析，定期开展工作进展情况评估，及时优化完善相关制度，推动工作落实。	市大数据管理局	市各有关部门，各旗县区人民政府、各开发区管委会	持续推进